Доклад о мерах по противодействию коррупции

Основные направления противодействия коррупции

Проблема борьбы с коррупцией является одной из самых острых проблем Российского государства и общества.

Коррупция, несмотря на все принимаемые государством усилия, начинает приобретать характер реальной угрозы национальной безопасности страны. Она угрожает стабильности и безопасности общества, нанося ощутимый урон его социально-экономическому и политическому развитию. Поэтому готовность к эффективной борьбе с ней рассматривается мировым сообществом в качестве важнейшего показателя цивилизованности государства, его приверженности демократическим ценностям.

Проблема усугубляется тем, что сейчас коррупция выходит за рамки национальных границ. Доходы от нее после "отмывания" включаются в национальные и международные финансовые потоки, подрывая государственные и международные основы власти и экономики.

В условиях сложных социально-экономических преобразований граждане крайне остро реагируют на коррупционные проявления и справедливо ожидают от власти конкретных шагов по их искоренению.

Исключительную опасность для общества и государства представляют коррупционные процессы в правоохранительных и контролирующих органах, представители которых сами должны противостоять как коррупционным преступлениям, так и проявлениям экстремизма. Так, только с начала 2008 г. возбуждено более 120 уголовных дел о коррупционных преступлениях, совершенных лицами с особым правовым статусом. О современных масштабах и тенденциях коррупции в России позволяют судить также следующие показатели:

1) только за 1-е полугодие 2010 г. количество зарегистрированных преступлений против государственной власти и интересов государственной службы увеличилось почти на 29%; всего их выявлено 28 тыс.;

2) по материалам УФСБ России по г. Москве и Московской области, в 2009 г. было возбуждено 147 уголовных дел о коррупции, только в 1-м полугодии 2010 г. – 135 2.

**Международным** и национальным опытом доказано, что коррупции невозможно противостоять путем осуществления отдельных разрозненных, фрагментарных мероприятий на различных направлениях. Снизить ее уровень можно, лишь реализуя целостную систему последовательных мер на ключевых направлениях. Слишком взаимосвязаны многие проблемы. Нужен

только комплексный подход в решении проблем, острота которых не спадает, а, напротив, в последнее время многократно возрастает. Борьба с коррупцией требует системного подхода, поскольку данное явление - нарушение порядка управления государством. Помимо выработки плана борьбы с ней необходимы усилия не только органов государства, но и гражданского общества для обеспечения принципа равенства перед законом и судом. В этом смысле принятие Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"1 является важным шагом по нормализации общественных отношений в данной сфере. Судьбу этого законодательного акта не назовешь простой. Проект Закона о борьбе с коррупцией несколько раз принимался к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации еще в 90-е годы XX в. Наконец, в 1997 г. Президент РФ отклонил уже принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации проект Федерального закона "О борьбе с коррупцией". В 2001 и 2002 гг. проекты Законов "О борьбе с коррупцией" и "О противодействии коррупции" остановились на первом чтении во все той же Государственной Думе. И лишь в конце 2008 г. указанный нормативный акт удалось довести до логического завершения - подписания его Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым. Казалось бы, зачем нужен данный Закон, разве не содержит действующее законодательство норм, устанавливающих различные виды ответственности за взятку, коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями? Безусловно, все это так, однако помимо карательных функций государство и право должны обеспечивать профилактику, предупреждение коррупции. А вот для этого требуется целый комплекс мер, позволяющих обеспечить недопущение коррупционного поведения, а также своевременное выявление и пресечение фактов подобных действий. Набор подобных организационно-правовых механизмов содержится в данном Законе. В то же время следует отметить, что комментируемый Закон выступает и актом прямого регулятивного действия, что повышает его социальную ценность. Многие содержащиеся в этом документе ограничения, запреты, обязанности непосредственно начнут применяться в системе государственной и муниципальной службы в самое ближайшее время. Данный Закон определил значение слова коррупция, под которой понимаются злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица. Значительную роль в росте масштабов коррупционных преступлений играют "пробелы" в государственной антикоррупционной политике, среди которых эксперты отмечают:

-отсутствие целенаправленной государственной политики по противодействию коррупции, прежде всего ее профилактике;

-весьма либеральное федеральное законодательство, в том числе и уголовное, в отношении лиц, совершающих коррупционные деяния;

-эпизодичность противодействия коррупции и часто ее популистский характер;

-незаконченность и неэффективность мероприятий, проведенных в рамках административной реформы;

-отсутствие эффективных институтов гражданского общества, общая неразвитость демократических традиций.

В рамках исполнения подпункта «а» пункта 8 перечня Поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 30 октября 2013 г. № Пр-2689 и приказа Ростехнадзора от 27 декабря 2013 года № 648 «Об обеспечении персональной ответственности руководителей всех уровней за состояние антикоррупционной работы в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» проведены следующие мероприятия: - руководителем подписан приказ Верхне-Донского управления от 14 января 2014года № 14 «Об обеспечении персональной ответственности руководителей всех уровней за состояние антикоррупционной работы в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» ;

- ознакомление федеральных государственных гражданских служащих Верхне-Донского управления Ростехнадзора с приказами от 27.12.2013 г. № 648 и от 14.01.2014 г. № 14 (представлены листы ознакомления).